

¿Qué es la Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre?

El pasado 23 de julio de 2013, el Consejo Nacional para la Evaluación de la Política Social (Coneval), presentó los resultados de la medición multidimensional de la pobreza 2014. Los resultados de la evaluación de Coneval, basados en la información de la Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH), levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), dan a conocer dos aspectos importantes: si bien el número de pobres aumentó en dos millones de personas, la pobreza extrema no solo se contuvo, sino que disminuyó.

En ese momento, la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) reconoció los enormes desafíos que enfrenta en materia de combate a la pobreza y en su compromiso por atender las necesidades básicas de los más pobres entre los pobres, enfatizando la instrucción del Presidente Enrique Peña Nieto de proteger a los que más lo necesitan mientras reciben plenamente los beneficios de las reformas estructurales. Hoy se cuenta con la evidencia científica que sustenta el alcance y retos de la Política Social de Nueva Generación.

El presente 17 de agosto se presentaron los resultados de un esfuerzo inédito de colaboración entre la Sedesol y el Coneval con el objetivo de evaluar, con absoluta precisión y oportunidad, los resultados de la Cruzada Nacional Contra el Hambre (CNCH), estrategia representativa de la Política Social de Nueva Generación impulsada por el Gobierno de la República.

Como un compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas, y debido a la necesidad que conlleva conocer de forma permanente el impacto de la política social del Gobierno de la República pero, sobre todo por la urgencia de atender a las millones de familias mexicanas que se encuentran en situación de pobreza extrema y carencia alimentaria, el Coneval, a solicitud expresa de Sedesol, diseñó y puso en marcha la Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre. Los resultados de la Encuesta Panel fueron publicados el 17 de agosto de 2015.

La Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre tiene la finalidad de obtener información estadística precisa y actualizada sobre cada uno de los seis indicadores de carencias sociales. La Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre toma una muestra de 7 mil 616 hogares representativa de un total de 207 mil 578 hogares que se encuentran en los 400 municipios del país en los que en una primera etapa se implementó la CNCH, abarcando un periodo de levantamiento de 15

meses, que van de enero de 2013 a junio de 2014. Está previsto que en el siguiente levantamiento se amplíe la muestra y se incluya a la totalidad de los municipios que reciban los beneficios de la Cruzada.

Los datos de la Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre nos muestran que, del período enero 2013 a junio 2014, se redujo el porcentaje de personas que padecen cada una de las siguientes seis carencias:

1. Rezago educativo.
2. Carencia por acceso a los servicios de salud.
3. Carencia por acceso a la seguridad social.
4. Carencia por calidad de espacios en la vivienda.
5. Carencia por servicios básicos en la vivienda.
6. Carencia por acceso a la alimentación.

A pesar de que los indicadores que miden las seis carencias muestran un descenso, es decir, existen menos personas con cada una de estas carencias, destacan la notable mejoría en el acceso a los servicios de salud y la reducción de carencia por el acceso a la alimentación.

La carencia de acceso a servicios de salud disminuyó en 73 por ciento: es decir, tres de cada cuatro personas que en 2013 carecían de acceso a servicios de salud, en 2015 ya tienen acceso a los servicios de salud.

Más importante aún, la carencia por acceso a la alimentación se redujo en 57 por ciento: es decir, tres de cada cinco personas que en 2013 padecían hambre, en 2015 ya comen por lo menos una vez al día. Aquí es donde el impacto de la Cruzada Nacional Contra el Hambre, los Comedores Comunitarios, la Tarjeta SinHambre, los huertos familiares y la ampliación en la cobertura de Diconsa y Liconsa, entre otros programas, han tenido impacto y hacen la diferencia. Las niñas, los niños y los adultos mayores que antes no comían, hoy comen dos veces al día gracias a la dedicación y al servicio de mujeres voluntarias que preparan alimentos para los integrantes de su comunidad.

Entre los pobres más pobres, a los que ha llegado la CNCH en estos dos años, la Encuesta Panel nos da a conocer que quienes resultan más beneficiados son las niñas y los niños menores de 17 años, las mujeres y los adultos mayores.

A través de los resultados de la Encuesta Panel que nos presenta Coneval, podemos observar que la Política Social de Nueva Generación encabezada por el gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto está focalizada y atendiendo adecuadamente a los más pobres entre los pobres.

Con la finalidad de contar con una herramienta más completa que analice el impacto de la Cruzada Nacional Contra el Hambre en los indicadores de carencias sociales a nivel municipal, el Coneval escogió los siguientes cinco municipios comparando sus niveles de pobreza, carencias sociales e ingresos entre 2010 y 2014:

1. Zinacantán, Chiapas.
2. Guachochi, Chihuahua.
3. Mártir de Cuilapan, Guerrero.
4. San Felipe del Progreso, Estado de México.
5. Tehuacán, Puebla.

A pesar de la diversidad de los cinco municipios seleccionados por Coneval, cuatro de ellos son predominantemente rurales y más del 60 por ciento de su población es indígena (con excepción de Tehuacán, Puebla, en donde 95 por ciento es urbano).

Las carencias de acceso a los servicios de salud y de acceso a la calidad y espacios en la vivienda disminuyeron para los habitantes de los cinco municipios, mientras las demás carencias disminuyeron en cuatro de los cinco municipios: el rezago educativo se mantuvo en Guachochi, la carencia por servicios básicos en la vivienda se mantuvo en Mártir de Cuilapan, la carencia por acceso a la seguridad social se mantuvo en San Felipe del Progreso y la carencia por acceso a la alimentación se mantuvo en Tehuacán, el municipio con el mayor índice de población urbana.

Es importante destacar que, de acuerdo con el comparativo de los cinco municipios seleccionados por el Coneval, el porcentaje de la población en condición de pobreza extrema y con carencia de acceso a la alimentación disminuyó en los cinco municipios seleccionados, lo que nos habla del impacto favorable de la Cruzada Nacional Contra el Hambre, incluso si lo medimos a nivel municipal.

La Medición Multidimensional de la Pobreza 2014, presentada en julio pasado por el Coneval, utiliza dos herramientas fundamentales: la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), en especial el Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS) y su objetivo central fue construir una herramienta que identifique áreas de oportunidad en los programas sociales, garantice su continuidad y genere acciones para enriquecer la instrumentación de la estrategia de combate a la pobreza propuesta por el Presidente Enrique Peña Nieto.

La Medición Multidimensional de la Pobreza 2014 fue realizada a través de la ENIGH-MCS, la cual fue levantada entre agosto y noviembre de 2014, coincidiendo con el arranque de la estrategia de la CNCh. Hay que enfatizar que la ENIGH-MCS tiene representatividad a nivel

nacional, por lo que incluye a todos los hogares, entre los que se encuentran aquellos en pobreza extrema, objetivo de la CNCH.

Para tener una evaluación específica de la implementación de la CNCH en su primera etapa, Sedesol solicitó a Coneval llevar a cabo una encuesta tipo panel, que es la herramienta más poderosa de incorporar elementos dinámicos en una medición, al entrevistar a los mismos individuos en más de un punto en el tiempo y atribuir los cambios observados en sus condiciones de vida, a los procesos de intervención (en este caso, la CNCH).

La Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre es una herramienta diseñada específicamente para medir el impacto que ha tenido la CNCH en sus beneficiarios durante los primeros 15 meses de su implementación, lo que permite, en caso de ser necesario, ajustar inmediatamente la estrategia de intervención.

Es importante destacar que mientras que la Medición Multidimensional de la Pobreza nos muestra una fotografía de cada entidad federativa en el periodo 2012-2014, la Encuesta Panel nos muestra el cambio específico de la situación de las familias en condición de pobreza extrema alimentaria durante la implementación inicial de la Cruzada Nacional Contra el Hambre.

La Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre es representativa de los 400 municipios que forman parte de la primera etapa de la CNCH. Cabe mencionar que el panel fue levantado en la población a la que ya había alcanzado la CNCH, por lo que el siguiente levantamiento deberá incluir, por lo menos, a los mil 12 municipios que actualmente opera la CNCH. Se espera que la CNCH llegue a los siete millones de mexicanos en pobreza extrema a finales de la presente administración.

La meta de la presente administración es beneficiar a los 7.01 millones de personas en pobreza extrema alimentaria. A dos años de iniciada la CNCH hemos logrado atender a 4 millones de personas, en 1,012 municipios del país, lo que representa el 78 por ciento de la población objetivo. La Sedesol continuará ampliando la cobertura de la Cruzada hasta que las y los mexicanos que están en condición de extrema pobreza alimentaria tengan garantizadas dos comidas al día.

Falta mucho por hacer. No obstante los resultados de la Encuesta Panel para el Monitoreo de Indicadores de la Cruzada Nacional Contra el Hambre orienta sobre lo que funciona y confirma lo que en cada una de las visitas a las comunidades más alejadas, a donde nadie había llegado antes, a los más pobres entre los pobres.

Dado que los resultados son de gran utilidad y precisión, Sedesol ha propuesto realizar en el futuro una nueva encuesta panel con una muestra más amplia que incluya tanto los 1,012 municipios actuales de la Cruzada Nacional Contra el Hambre como un mayor número de hogares encuestados, con la finalidad de contar con mayores elementos de evaluación y minimizar el margen de error en la población encuestada.

La Sedesol reitera su compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas, y es por ello que lleva a cabo ejercicios de medición y evaluación de frente a la sociedad. Coincidimos con Coneval en que los esfuerzos permanentes de contar con acciones de política social focalizadas en población en pobreza, especialmente en aquellas que se encuentran en condición de pobreza extrema, los más pobres entre los pobres, tienen resultados en la reducción de carencias sociales y en la disminución de la pobreza extrema.